



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

887
2004 2007
Biroul permanent al Senatului
Bp. 114 12.05.07

L348/2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 4 din Legea nr. 85/2003*, inițiată de domnul senator Eckstein Kovacs Peter din Grupul parlamentar al UDMR și de domnul senator Gheorghe Funar din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 114/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea *Legii minelor nr. 85/2003*, în sensul excluderii folosirii cianurii în exploatarea și prelucrarea minereurilor, în scopul creării unui habitat de siguranță în industria minieră.

II. Propuneri și observații

1. În ceea ce privește Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 la care se face referire în cuprinsul *Expunerii de motive*, facem următoarele mențiuni:

Respectivul act normativ transpune art. 4 din Directiva 80/68/CEE referitoare la protecția apelor subterane, așa cum a fost modificată de Directiva 91/377/CEE și menționează la art. 6 alin. (3) că: „*Orice lucrare sau activitate de eliminare a substanțelor periculoase sau de depozitare a acestora în vederea eliminării, care poate conduce la o evacuare indirectă în apele subterane este supusă procedurii de avizare, respectiv autorizare*

din punct de vedere al gospodăririi apelor, după cum urmează: a) pentru substanțele periculoase din familiile și grupele de substanțe din lista I autoritățile de gospodărire a apelor competente pot elibera avizul, respectiv autorizația de gospodărire a apelor, numai după ce sunt luate toate măsurile tehnice-constructive pentru prevenirea evacuării indirecte a acestora în apele subterane, în caz contrar interzicând execuția/funcționarea sau desfășurarea lucrării sau activității respective....". Așadar, la nivel comunitar nu este interzisă folosirea cianurilor, ci este condiționată de obținerea unui aviz.

2. Referitor la prevenirea sau reducerea efectelor negative asupra mediului, în special asupra apei, aerului, solului, faunei și florei sau asupra peisajelor, cu efect direct asupra sănătății populației, există o nouă abordare la nivelul Uniunii Europene, care s-a materializat în elaborarea *Directivei 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industria extractivă*.

Precizăm că această directivă are termen de transpunere în legislația României până la data de 1 mai 2008, Ministerul Economiei și Finanțelor fiind responsabil pentru transpunere împreună cu Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile.

Punctul 24 din preambulul Directivei nr. 2006/21/CE prevede: *„Statele membre trebuie să solicite operatorilor din industriile extractive să aplice măsuri de control și gestionare destinate să împiedice poluarea apelor și solului și să identifice orice efecte nefaste pe care instalațiile de deșeuri le pot avea asupra mediului sau sănătății umane. De asemenea, pentru a reduce la minim poluarea apei, descărcarea deșeurilor în orice curs de apă trebuie să se conformeze Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a cadrului comunitar de acțiune în domeniul strategiei apelor. De asemenea, ținând seama de efectele nocive și toxice, concentrațiile de cianuri și compuși de cianuri din iazurile miniere, provenite de la anumite industrii extractive, trebuie să fie reduse la cel mai scăzut nivel posibil, utilizând cele mai bune tehnici disponibile. Pragul maxim al concentrației trebuie stabilit în consecință și, în orice caz, în conformitate cu cerințele specifice ale prezentei directive pentru evitarea acestor efecte”.*

De asemenea, conform art. 13 alin. (6) din Directiva nr. 2006/21/CE: *„În cazul unui iaz de decantare care implică prezența cianurilor, operatorul asigură reducerea concentrației de cianuri dizolvabile în mediu slab acid în iaz la cel mai mic nivel posibil prin utilizarea celor mai bune tehnici disponibile și, în orice caz, la instalațiile de deșeuri care au primit anterior o autorizație sau care sunt deja în funcțiune la 1 mai 2008,*

concentrația de cianuri disociabile în mediu slab acid la punctul de descărcare a sterilului de la stația de procesare în iaz nu depășește (părți pe milion – ppm): 50 ppm începând cu 1 mai 2008, 25 ppm începând cu 1 mai 2013, 10 ppm începând cu 1 mai 2018 și 10 ppm în instalațiile de deșeuri care au obținut o autorizație după 1 mai 2008”.

În vederea asigurării unei transpuneri corecte a Directivei nr. 2006/21/CE, apreciem că articolele privind concentrațiile de cianuri vor fi respectate cu strictețe la preluarea în actul românesc de transpunere.

În Uniunea Europeană, conform documentelor privind evaluarea celor mai bune tehnici disponibile (BREF) pentru managementul iazurilor de decantare a sedimentelor și a sterilului, utilizarea cianurilor reprezintă metoda descrisă ca fiind cea mai larg răspândită în extracția aurului. Astfel:

- în Anexa nr. 1 este prezentat chimismul procesului de utilizare a cianurilor, precum și o trimitere spre referențialul tehnic al Codului Internațional de utilizare al cianurilor, iar la capitolul 4 sunt descrise tehnici de prevenire a accidentelor la utilizarea cianurilor;

- Codul Internațional pentru utilizarea cianurilor se adresează în mod particular pentru producția, transportul și utilizarea cianurilor în producția de aur. De asemenea, acest document este însoțit și de un Ghid de Implementare utilizat în întreaga lume.

În practica de extracție care se desfășoară în țările din Uniunea Europeană, există țări care utilizează această metodă (Spania, Italia), dar și țări care au interzis complet această metodă (Cehia). De asemenea, menționăm că această metodă este folosită în România, la Baia Mare, în cadrul activităților desfășurate la S.C. Transgold S.A., Roșia Montană și Băița Bihor.

3. Prin adoptarea acestei inițiative legislative va fi împiedicată derularea unor proiecte miniere ce vor fi dezvoltate în România, ca urmare a acordării unor licențe de concesiune pentru explorare/exploatare, pentru punerea în evidență de resurse minerale auro-argentifere, obținute conform prevederilor Legii minelor nr. 61/1998 (abrogată) sau Legii minelor nr. 85/2003.

Titularii acestor licențe sunt agenți economici cu capital privat, străine sau românești, care la data obținerii acestor licențe de concesiune nu aveau cunoștința de această intenție legislativă de interzicere a utilizării cianurilor în aceste procese tehnologice.

Introducerea acestei prevederi va conduce la sistarea activităților miniere (explorare/exploatare), din domeniul respectiv cât și la apariția unor litigii între titularii de licențe și statul român, cu finalitate în solicitarea

de restituire a cheltuielilor efectuate pentru lucrările de explorare executate cât și de alte daune.

4. Scopul principal al legislației miniere moderne este de a oferi un cadru legal pentru o dezvoltare sistematică a industriei miniere ținând cont de cerințele specifice ale activităților de extragere a mineralelor, în special, în domeniul drepturilor miniere, sănătate, securitate și mediu.

Apreciem că soluția poate fi de a se prevedea stipulări generale adecvate ținând cont de asemenea cerințe sau de a prevedea scutiri de la astfel de prevederi generale care nu îndeplinesc aceste cerințe.

Principalele probleme în managementul cianurilor folosite în industria extractivă sunt:

- respectarea standardelor internaționale privind folosirea și manipularea acestora;

- urmărirea realizării întocmai a proiectelor și finalizarea acestora conform legislației interne și internaționale.

Considerăm că o strictă monitorizare a cianurilor atât pentru procesele și operațiile prevăzute în proiecte care implică prezența cianurilor, cât și în mediul înconjurător, din partea factorilor responsabili este de preferat în locul interdicției de a folosi tehnologia de cianurare în industria minieră.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului